

24/11/2016

שלום אורנה מריק קוסובסקי, משרד החקל

דיווח על מתן פטור ממכרז בסמכות הוועדות במשרדים

מספר פניה: 589229
 גרסה: 1
 מגיש פניה: אורנה מריק קוסובסקי
 תאריך רישום: 24/11/2016
 תאריך עדכון אחרון: 24/11/2016

 הדיווח מיועד לפרסום באינטרנט

מספר הליך של המפרסם:
 * יחידה:
 * דון בוועדה:
 * הגורם המאשר:
 * תאור מהות ההתקשרות:

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים משרדית

התקשרות עם קק"ל לשם הסדרת רשות המרעה לשנת 2017
 מצ"ב בזה הפרוטוקול המפרט את הנימוקים לאישור הפטור

נימוקים לאישור הפטור:

שירותים לחקלאות

* נושא:
 (בחר לפחות נושא אחד)

* שווי ההתקשרות (לרבות מיסים) 10,300,000.00
 * תקופת התקשרות מ: 01/01/2017
 * תאריך החלטה בוועדה המשרדית: 02/11/2016
 * תקנה תקציבית לממן ההתקשרות: 33060124
 * ההתקשרות מהווה: רכש או שכירות של שירותים/טובין/עבודה/מקרקעין
 מכר או השכרה של שירותים/טובין/עבודה/מקרקעין
 ספקים מרובים?
 * מספר ספק (עזרה): 520020314
 * מתן הפטור מסתמך על תקנה: (29)3 (התקשרות עם ספק יחיד)
 * שווי ההתקשרות (לרבות מיסים) 10,300,000.00
 * תקופת התקשרות מ: 01/01/2017
 * תאריך החלטה בוועדה המשרדית: 02/11/2016
 * תקנה תקציבית לממן ההתקשרות: 33060124
 * ההתקשרות מהווה: רכש או שכירות של שירותים/טובין/עבודה/מקרקעין
 מכר או השכרה של שירותים/טובין/עבודה/מקרקעין
 ספקים מרובים?
 * מספר ספק (עזרה): 520020314
 * מתן הפטור מסתמך על תקנה: (29)3 (התקשרות עם ספק יחיד)

587782 מספר הפניה שפורסמה באינטרנט: התבצע פירסום מוקדם?

מסמכים: חובה לצרף פרוטוקול ועדה בו מנומק מתן הפטור ממכרז

המסמך מיועד לפרסום באינטרנט? חוות דעת מקצועית

המסמך מיועד לפרסום באינטרנט? פרוטוקול וועדת המכרזים לנימוק



החשב הכללי - מנהל הרכש הממשלתי
מב"ף
מערכת ניהול פרסום - מכרזים ופטור ממכרז



תאריך עדכון אחרון: 03/11/2016

שלום אורנה מריק קוסובסקי, משרד החקלאות ופיתוח הכפר

פניה לפרסום כוונה להתקשרות, טרום החלטת ועדה

מספר פניה: 587782 סטטוס פניה: טרום החלטת ועדה

מגיש הפניה: אורנה מריק קוסובסקי תאריך פרסום: 03/11/2016

מספר הליך של המפרסם:

* יחידה:

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תאור מהות הפניה:

התקשרות עם ק"ל לשם הסדרת רשות המרעה לשנת 2017

* נושא:

שירותים לחקלאות

(בחר לפחות נושא אחד)

* שווי התקשרות (לרבות מיסים)

10,300,000.00

מטבע

שקל

* תקופת התקשרות מ:

01/01/2017

תקופת התקשרות עד:

31/12/2017

* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה:

3(29) [התקשרות עם ספק יחיד]

תקנה תקציבית למימון ההתקשרות:

33060124

ספקים מרובים/ספק חוץ?

* מספר ספק עזרה:

520020314

שם ספק:

קרן קיימת לישראל

* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:

* שם:

אורנה מריק קוסובסקי

דואר אלקטרוני:

tenders@moag.gov.il

* תאריך אחרון להגשת ההשגה:

23/11/2016

נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני

מסמכים:

מסמך חוות דעת מקצועית

חתימת מורשה פרסום

043-10-16

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	הרשות לתכנון כלכלי
תאריך חוות דעת:	5.9.2016
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	קרן קיימת לישראל
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע./מ.מספר עמותה)	520020314
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	10,300,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	2016-2017

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) - מפרט סכני

רשות מרעה הוקמה בשנת 1977 על ידי משרד החקלאות, קק"ל, מנהל מקרקעי ישראל (רשות מקרקעי ישראל, כיום) והחטיבה להתיישבות. מטרת הקמת הרשות היא שמירה על אדמות המדינה תוך יצירת מציאות בה הקמת התשתיות הנדרשות למרעה יבוצעו על ידי המדינה, כך שתשתיות אלו יעמדו לרשות הרועה שלו יוקצה השטח. דבר זה מסייע למדינה ליצור נתק בין הקרקע לרועה ומנגד גם לסייע לניהול רעה תקין ובכך לשמור על השטח. כיום שותפים בתקצוב - משרד החקלאות, רשות מקרקעי ישראל וקק"ל. מצ"ב נספח א' - אמנת רשות המרעה.

קק"ל הינה שותפה משמעותית ברשות המרעה, בתקציב (כמיליון ₪), בכוח אדם (כחצי מיליון ₪) ובאמצעים לוגיסטיים שונים (מחסנים). מלבד זאת, חלק לא מבוטל משטחי המרעה נמצא ביערות קק"ל ובתמ"א 22 בניהול קק"ל.

כמדי שנה, זה שלושה עשורים מעביר משרד החקלאות לקק"ל את השתתפותו לפי הסעיף התקציבי שאושר, כאשר משרד החקלאות מנהל את התקציב וקובע את תכניות העבודה בכל מחוז. העבודות מתבצעות בכפוף להוצאות מכרזים על ידי קק"ל והתשלום הסופי מתקבל רק לאחר בדיקה ואישור של משרד החקלאות. התנהלות זו מעוגנת בהסכם שנחתם בכל שנה מול קק"ל וכן גם בנוהל עבודה של רשות המרעה. מצ"ב נספח ב' - נוהל עבודה רשות המרעה.

בשנים האחרונות, על פי בקשת החשכ"ל, אוגם כל תקציב רשות מרעה (המגיע מהשותפים במשרדי הממשלה השונים) ומובא במרוכז לוועדת הפטור ממכרז להעברתו לקק"ל ואכן גם בשנה שעברה כבשנים הקודמות, קיבלנו אישור מועדת הפטור (מצ"ב נספח ג' - הפטור לשנת 2016).

העבודות כוללות הקמת תשתיות זמניות להתאמת השטח הפתוח למרעה כגון: גידור היקפי, מעברי אדם (שערים, מעבר אופניים), הצבת מנעי בקר וצאן, קוי מים, שקתות ועוד. מצ"ב נספח ד' - טבלת תעריפים לפי סוג תשתית (עלות ליחידה).

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:


1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

 חוסה	מנהל מחלקת סמכות המקצועית תפקיד בעל הסמכות המקצועית	אורי גלזר שם בעל הסמכות המקצועית
---	--	-------------------------------------

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך - י" בטבת התשע"ו
22 בדצמבר 2015

סימוכין: 200171

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/12/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד לירז דמביץ-כהן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/11/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/12/15

בקשה מס': 573649

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם קרן קיימת לישראל להסדרת פעילותה של רשות המרעה לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/16, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
11,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם קרן קיימת לישראל על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/16.
על המשרד לדרוש שכל ההתקשרויות יעשו באופן תחרותי, שוויוני, בהליך שקוף לציבור תוך פרסום תוצאות המכרזים. כמו כן, ידרוש המשרד מק"ל דיווח שוטף על הליכי ההתקשרות וקבלת כל מידע שיידרש על החליף המכרזי על מנת לוודא שההליך המתקיים.

הערות ונימוקים:

1. רשות המרעה אמונה על שמירת אדמות המדינה וקק"ל הינה שותפה משמעותית ברשות המרעה הן בתקציב, הן בכוח אדם והן באמצעים לוגיסטיים. יתרה מכך, שטחי מרעה רבים נמצאים ביערות קרן קיימת לישראל ובתוכנית מתאר ארצית (בתמ"א) 22 בניהולה של עם קרן קיימת לישראל.
2. המשרד מבקש להתקשר עם הקרן קיימת לישראל, לצורך פעילות רשות המרעה בפיתוח תשתיות עבור מרעה בעלי חיים. על פי חוות דעתה של ד"ר אורית גינזבורג, מנהלת תחום שטחים פתוחים במשרד החקלאות, קרן קיימת לישראל הינה ספק יחיד לביצוע התקשרות זו ומשתתפת בעלות התקציבים. עבודות המרעה מבוצעות על ידי קבלנים עפ"י מכרזים, כאשר בתחילת השנה מועברת התחייבות לקרן קיימת לישראל, ובסוף השנה מועבר התשלום עפ"י דוחות ביצוע מאושרים לפי נוהל עבודת הרשות.
3. ההתקשרות של קרן קיימת לישראל עם קבלנים נעשות על פי מכרזים, על פי חוות דעת של אלון מורגנשטרן, רפרנט משרדים כלכליים, ממליץ למשרד לדרוש שכל ההתקשרויות יעשו באופן תחרותי, שוויוני, בהליך שקוף לציבור תוך פרסום תוצאות המכרזים. על המשרד לדרוש מק"ל דיווח שוטף על הליכי ההתקשרות וקבלת כל מידע שיידרש על ההליך המכרזי על מנת לוודא שההליך המתקיים
4. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
5. מר אלון מורגנשטרן רפרנט משרדים כלכליים בחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 20 בדצמבר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר אבי גבאי, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האתראי על המשרד. כמו כן, ממליצים למשרד לדרוש שכל ההתקשרויות יעשו באופן תחרותי, שוויוני, בהליך שקוף לציבור תוך פרסום תוצאות המכרזים. על המשרד לדרוש מק"ל דיווח שוטף על הליכי ההתקשרות וקבלת כל מידע שיידרש על ההליך המכרזי על מנת לוודא שההליך המתקיים.

עו"ד לירז דמביץ-כהן

רו"ח אלי ביתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
תחום שטחים פתוחים



כ"ב אלול תשע"ז
25 ספטמבר 2016
מ/ר.4.2.3

עבור:
ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: רשות מרעה פטור ממכרז לקק"ל לשנת 2016-2017

1. רשות מרעה הוקמה בשנת 1977 ע"י משרד החקלאות, קק"ל, מינהל מקרקעי ישראל והחטיבה להתיישבות, במטרה לשמור על השטחים הפתוחים במדינת ישראל באמצעות פיתוח תשתיות המרעה (מצ"ב נספח א' - אמנת הקמת רשות מרעה).
2. שטחי המרעה מהווים את עתודות הקרקע והריאות הירוקות של מדינת ישראל. רשות המרעה בתקציבה מבצעת את פעילות פיתוח שטחי המרעה על מנת שלא ליצור חזקה בקרקע על ידי המגדל.
3. מאז הקמת הרשות, זה שלושה עשורים, קק"ל מתפקדת כזרוע הביצועית שלה – מפעילה מכרזים ומבצעת פיקוח על העבודות בשטח, זאת ללא כל תמורה כספית. העבודות במרעה (גידור, דרכים, צינורות ועוד) מבוצעות על ידי קבלנים על פי מכרזים. כאשר בתחילת שנה מועברת התחייבות לקק"ל ובסופה מועבר התשלום על פי דו"חות ביצוע באישור מנהל תחום שטחים פתוחים במשרד החקלאות (מצ"ב נספח ב' - תקציר נהלי עבודת הרשות שהוכן בשיתוף הלשכה המשפטית). יחסי עבודה אלו גם מקבלים ביטוי בהסכם שנחתם מול קק"ל בכל שנה.
4. קק"ל הינה שותפה משמעותית ברשות המרעה בתקציב (כמיליון ₪ מדי שנה), בכוח אדם (כחצי מיליון ₪) ובאמצעים לוגיסטיים שונים (מחסנים למשל), מלבד זאת חלק לא מבוטל משטחי המרעה נמצא ביערות קק"ל ובתמ"א 22 בניהול קק"ל.
5. בשנים האחרונות, על פי בקשת החשכ"ל, אוגם כל תקציב רשות מרעה (המגיע מהשותפים במשרדי הממשלה השונים) ומובא במרוכז לוועדת הפטור ממכרז להעברתו לקק"ל ואכן גם בשנה שעברה כבשנים הקודמות, קיבלנו אישור מועדת הפטור (מצ"ב נספח ג' - הפטור לשנת 2016).
6. משרד החקלאות ופיתוח הכפר פועל להסדיר את פעילות רשות המרעה ולעגנה בחוק הרעייה (החוק להסדרת הרעייה במקרקעי ציבור, תשע"ד, 2014). רשות המרעה הארצית בראשות משרד החקלאות פועלת בין השאר גם להסדיר מכלול של נושאים הקשורים לרעיית בעלי חיים בשטחי המדינה, בין השאר גם את פעילות רשות המרעה ותקציבה. כמו כן, בימים אלו אנו פועלים לעגן השותפות התקציבית של הגורמים המתקצבים ע"י הסכם תקצוב רב שנתי.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
תחום שטחים פתוחים



לאור האמור לעיל, אבקש להביא נושא זה לדיון בוועדת מכרזים ולהפנות בקשה לחשכ"ל לקבלת פטור ממכרז להעברת הכסף לקק"ל שהינו, כמשתמע מהדברים האמורים, הגוף היחידי המסוגל להפעיל תקציב חשוב זה.

בברכה,

ד"ר אורית גינזבורג
מנהלת תחום שטחים פתוחים
הרשות לתכנון כלכלי

העתק:

ד"ר אסף לוי – ס' בכיר למנהל הרשות לתכנון גורמי ייצור, משרד החקלאות ופיתוח הכפר.